

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Департамент растениеводства, механизации, химизации и защиты растений

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Центр агрохимической службы «Иркутский»
(ФГБУ «ЦАС «Иркутский»)

Утвержден протоколом заседания
Комиссии по внутреннему контролю
за соблюдением деятельности ФГБУ
«ЦАС «Иркутский» требованиям
антимонопольного законодательства
от 29.01.2024 г.

ДОКЛАД
по результатам осуществления ФГБУ «ЦАС «Иркутский»
антимонопольного комплаенса за 2023 г.

1. Общие положения

Антимонопольный комплаенс в ФГБУ «ЦАС «Иркутский» организован в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2007 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», Распоряжением Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» (далее - Национальный план).

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности Организации требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Организации.

Задачами антимонопольного комплаенса являются:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности организации требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования антимонопольного законодательства в Организации.

В целях реализации Национального плана и организации работы по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУ «ЦАС «Иркутский» принят приказ от 23.12.2020 г. № 41 «Об утверждении Положения об организации в ФГБУ «ЦАС «Иркутский» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации, Положение об организации в ФГБУ «ЦАС «Иркутский» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и приказ размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте ФГБУ «ЦАС «Иркутский» <http://fgbusas-irkutsk.ru/page-20.html>.

2. Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства

Согласно Приказу ФГБУ «ЦАС «Иркутский» от 23.12.2020 г. № 41, утверждено «Положение об организации в ФГБУ «ЦАС «Иркутский» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее - Положение). Разделом III Положения определен порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности в ФГБУ «ЦАС «Иркутский» в соответствии с которым на регулярной основе проводятся:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «ЦАС «Иркутский» за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства);

- анализ нормативных правовых актов ФГБУ «ЦАС «Иркутский» в сферах деятельности, в которых возможны нарушения антимонопольного законодательства;

- анализ проектов нормативных правовых актов ФГБУ «ЦАС «Иркутский» в сферах деятельности, в которых возможны нарушения антимонопольного законодательства;

- мониторинг и анализ практики применения ФГБУ «ЦАС «Иркутский» антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «ЦАС «Иркутский» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства)

В целях проведения указанного мероприятия в 2023 году в ФГБУ «ЦАС «Иркутский» была проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «ЦАС «Иркутский» за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства).

В 2022 году Арбитражным судом Иркутской области было принято решение в пользу ФГБУ «ЦАС «Иркутский» по делу по иску Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области к ФГБУ «ЦАС «Иркутский» о нарушении антимонопольного законодательства в 2017 году в части нарушения процедуры проведения торгов на право заключения договора на размещение и установку рекламной конструкции на торцевой стене административного здания ФГБУ «ЦАС «Иркутский».

В октябре 2022 года несмотря на принятое решение Арбитражным судом Иркутской области Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области в адрес ФГБУ «ЦАС «Иркутский» вынесло Предупреждение о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в непринятии мер на устранение нарушения антимонопольного законодательства, а именно нарушения процедуры проведения торгов на право

заключения договора на размещение и установку рекламной конструкции на торцевой стене административного здания ФГБУ «ЦАС «Иркутский».

В ноябре того же года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области было возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ФГБУ «ЦАС «Иркутский» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в непринятии мер направленных на устранение нарушения антимонопольного законодательства в связи с не расторжением договора на размещение и установку рекламной конструкции на торцевой стене административного здания ФГБУ «ЦАС «Иркутский».

Федеральным государственным бюджетным учреждением «Центр агрохимической службы «Иркутский» в декабре 2022 года были приняты меры на устранение нарушения антимонопольного законодательства, а именно расторжение договора на размещение и установку рекламной конструкции на торцевой стене административного здания учреждения.

В ходе рассмотрения дела Управлением Федеральной антимонопольной службой по Иркутской области 05 декабря 2023 года было вынесено Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора ФГБУ «ЦАС «Иркутский» Бутырина М.В. в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

3. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения ФГБУ «ЦАС «Иркутский» антимонопольного законодательства

Под комплаенс-рисками понимаются потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение ФГБУ «ЦАС «Иркутский» антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «ЦАС «Иркутский» были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализирована информация о фактах нарушения антимонопольного законодательства в ФГБУ «ЦАС «Иркутский» за предыдущие 3 года;

разработана и утверждена карта комплаенс-рисков в ФГБУ «ЦАС «Иркутский»;

- разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в ФГБУ «ЦАС «Иркутский».

4. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения в ФГБУ «ЦАС «Иркутский» антимонопольного законодательства

1. Утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в ФГБУ «ЦАС «Иркутский».

Мероприятия Плана включают:

- проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции;

- обучение сотрудников;

- проведение разъяснительной (профилактической) работы с сотрудниками;

- обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации (анализ требований, предъявляемых к участникам торгов, с целью определения потенциального состава участников).

2. В ФГБУ «ЦАС «Иркутский» проводится инструктаж работников в рамках реализации антимонопольного комплаенса.

5. Выводы по результатам реализации антимонопольного комплаенса ФГБУ «ЦАС «Иркутский» в 2023 году

В 2023 году были приняты исчерпывающие меры по недопущению нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБУ «ЦАС «Иркутский».

КАРТА КОМПЛАЕНС-РИСКОВ В ФГБУ «ЦАС «ИРКУТСКИЙ»

Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения рисков (описание)	Наименование структурного подразделения при реализации функций и полномочий которого возможно возникновение рисков
Высокий	Осуществление закупок без проведения торгов	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сжатые сроки (необходимо использовать средства в текущем году); 2. Коррупционная составляющая (умысел); 3. Конфликт интересов; 4. Отсутствие надлежащей экспертизы документации о закупке; 5. Нарушение порядка и сроков размещения документации о закупке; 	Специалист по закупкам

		<p>6. Недостаточная квалификация сотрудников по закупкам.</p>	
<p>Существенный</p>	<p>Проведение закупочных процедур вне установленного графика</p>	<p>1. Конфликт интересов; 2. Отсутствие достаточной квалификации у сотрудников; 3. Высокая нагрузка на сотрудников.</p>	<p>Специалист по закупкам</p>
<p>Незначительный</p>	<p>Несвоевременное размещение на сайте информации о результатах закупок</p>	<p>1. Отсутствие достаточной квалификации у сотрудников; 2. Высокая нагрузка на сотрудников.</p>	<p>Специалист по закупкам</p>

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

(«ДОРОЖНАЯ КАРТА»)

ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (КОМПЛАЕНС-РИСКОВ) В ФГБУ «ЦАС «ИРКУТСКИЙ»

Комплаенс-риск	Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Необходимые ресурсы	Распределение ответственности и полномочий	Календарный план выполнения работ	Планируемый результат
<p>Осуществление закупок без торгов</p>	<p>1. Проведение профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции</p>	<p>Дополнительных средств бюджета не требуется, средства обучения предусмотрены в ПФХД</p>	<p>Сотрудник ответственный за проведение работы по противодействию коррупции, уполномоченное должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного</p>	<p>Ежеквартально, не позднее 15 числа месяца следующего за отчетным кварталом</p>	<p>Проведение конкурентных способов закупок</p>

			комплаенса			
	2. Обучение сотрудников		Специалист кадрам	по мере возникновения необходимости	Постоянно по мере возникновения необходимости	
	3. Направление запросов в уполномоченный орган по вопросам проведения аналогичных закупок		Специалист закупкам	по	Постоянно по мере возникновения необходимости	
	4. Обеспечение проведения надлежащей экспертизы документации (изменение состав членов приемочной комиссии)		Специалист закупкам	по	Постоянно	
Проведение	1. Проведение	Дополнительных	Сотрудник	Ежеквартально,	Проведение	

закупочных процедур вне установленного графика	профилактических мероприятий, в том числе в рамках работы по противодействию коррупции	средств бюджета потребуются, средства обучения предусмотрены в ПФХД	из не потребуются, на обучение в ПФХД	ответственный за проведение работы по противодействию коррупции, уполномоченное должностное лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса	не позднее 15 числа следующего отчетным кварталом	конкурентных способов закупок
2. Обучение сотрудников				Специалист по кадрам	Постоянно по мере возникновения необходимости	
Несвоевременное размещение на сайте информации о результатах закупок	1. Обучение сотрудников			Специалист по кадрам	Постоянно по мере возникновения необходимости	